



Situación del Programa de Cooperación Técnica Alemana GESOREN

1. Datos generales

Nombre:	Gestión Sostenible de los Recursos Naturales
Número del Programa:	PN 2003.2003.6
Responsable de la oferta:	Wolfgang Lutz (email: wlutz@gtz-gesoren.org.ec)
Organismo ejecutor:	INECI (Instituto Nacional Ecuatoriano de Cooperación Internacional)
Región del Programa:	Ecuador Reasignación del campo de acción tanto regional como local en la zona húmeda tropical (Manejo Forestal y Áreas Protegidas) y en la Provincia de Tungurahua (Gestión de Cuencas Hidrográficas)
Validez:	Primera fase: 3 años (01.01.2004 - 31.12.2006) Ejecución total: 10 años (01.01.2004 - 31.12.2014)
Volumen:	hasta 11,7 Mio. Euro (1 Fase)

2. Experiencias preliminares

El Programa se sustenta sobre una base de experiencias enriquecedoras de la cooperación técnica, las cuales han tenido lugar en el „sector verde“ (o de recursos naturales) en el Ecuador. Durante el desarrollo de su concepto, el Programa ha integrado una serie de elementos analíticos y experiencias del trabajo cotidiano, dirigidas hacia los requerimientos del país y de los grupos meta:

En el campo del **asesoramiento político**, se formularon líneas de acción, al tiempo que se desarrollaron, instituyeron e implementaron normas para el manejo de los bosques.

Dentro del campo de **manejo sostenible de bosques y áreas protegidas** se desarrollaron y se encuentran en proceso de implementación modelos alternativos de **manejo participativo de áreas protegidas** (entre otros Proyecto de Protección del Bosque Tropical Gran Sumaco), así como también se adoptaron métodos que permiten un manejo más **sustentable de los bosques**. Del mismo modo, en la región amazónica se han desarrollado distintas acciones destinadas a una **gestión sustentable de los recursos hídricos**.

En **producción agropecuaria sustentable y la comercialización** se elaboró el marco normativo para la producción orgánica en el ámbito nacional. Dentro del marco de desarrollo de **métodos agroforestales** se han implementado una serie de medidas que contribuyen con mejorar la subsistencia y los ingresos de familias indígenas y colonos de la región amazónica. En cooperación con los actores privados y públicos se comenzaron procesos que optimizan y mejoran las cadenas agro productivas de

productos orgánicos y especiales de café, cacao, quinua y bananos, apoyando procesos de certificación y comercialización. En la misma región Amazónica también se creó una plataforma de 33 comunidades con el fin de fomentar el desarrollo sustentable.

Algunos de los factores de éxito más significativos en el **manejo de cuencas hidrográficas** consisten en experiencias obtenidas en la gestión integral de los páramos, el mejoramiento de la infraestructura de riego, la producción y comercialización de productos de la zona, el manejo de conflictos y la construcción de un modelo de gestión participativa para la construcción e implementación de un plan de desarrollo provincial.

Las experiencias adquiridas en el tema de **manejo de conflictos ambientales** se entrelazan y se integran en las actividades de todos los componentes de las áreas temáticas donde trabaja el programa.



3. Problemática central de la cual se parte:

Ecuador es el país con mayor diversidad **biológica** en relación con su superficie. Sin embargo, la riqueza (o capital) natural del país se encuentra en continua disminución. Un claro indicio de lo anterior consiste en la destrucción de aprox. 150.000 ha. de bosques por año. La reducción acelerada del capital natural del país se desprende de la **economía extractiva** que lo caracteriza, la cual -junto otros problemas de gobernabilidad- lo han llevado a una serie de **crisis financieras**, siendo la última y la peor de todas la ocurrida en los años 1998-2000. Una de las consecuencias de dicha crisis consistió en un crecimiento importante del índice de pobreza, el cual superó el 80% de la población. La introducción del Dólar americano como moneda nacional contribuyó con el aumento de precios, llevando a superar a los países vecinos como Perú y Colombia, perdiendo competitividad ante los mismos. Esta situación ha afectado principalmente a la población rural. Las consecuencias sociales de la depresión financiera se perciben claramente y forman un **potencial crítico en la arena política**. La incorrecta asignación de recursos junto la inseguridad jurídica forman parte de la cotidianidad ciudadana. A pesar de ello, existe cierta la voluntad política de transformar la administración estatal centralizada. La política ecuatoriana se encuentra impregnada por dicotomías estructurales de la cual se desprenden conflictos étnicos, regionales y socioeconómicos. La **producción agropecuaria** de pequeños y medianos productores se caracteriza por un bajo ingreso, ocasionados por un acceso restringido a los mercados, métodos de producción poco rentables y tecnologías que no siempre resultan ser social y ambientalmente apropiadas. Lo anterior lleva a la destrucción continua de ámbitos naturales intactos, ocasionados por

el incremento de la agricultura en las regiones altas y en las zonas húmedo/tropicales. Como **problema central** se identifica: un círculo de retroalimentación positiva entre la destrucción de los recursos naturales y el incremento de la pobreza, lo cual empeora la calidad de vida de toda la población y acelera la disminución del capital natural.

4. Grupos meta

Las familias de los pequeños y medianos productores agrícolas y forestales pertenecientes a los sectores poblacionales más pobres, estigmatizados por rasgos tanto étnicos como sociales, marginados de los servicios básicos y del circuito de distribución de beneficios socioeconómicos. Mujeres y niños, los cuales se encuentran perjudicados por la migración laboral temporal de los hombres, así como por el desempeño tradicional de los roles. El número de familias favorecidas por las medidas implementadas por el programa, alcanzan un número aprox. de 200.000 (índice de indígenas aprox. 30%).

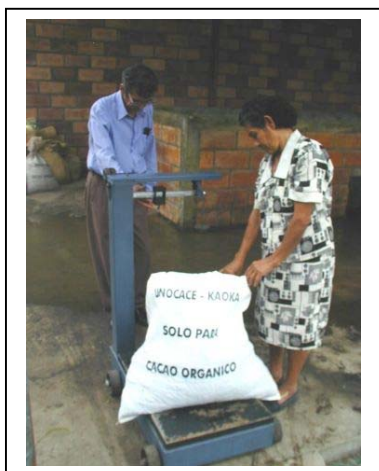
5. Fijación de metas

El **objetivo del programa** consiste en la protección y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales renovables, logrando que en la región del programa mejoren las condiciones de vida de los sectores poblacionales socio-económicamente más débiles. Las actividades del programa contribuyen, sin lugar a dudas, con la reducción de la pobreza, ya que las mismas **umentan y mejoran los ingresos y la calidad de vida** de pequeños y medianos productores, fomentando la producción y comercialización de productos de calidad e implementando mecanismos de equilibrio de intereses. A través de dichos mecanismos se alcanzan las metas establecidas en el ámbito del asesoramiento político en cuanto a la reducción de la pobreza.

6. Estrategia del programa para la solución de los problemas

El programa se organiza en cuatro componentes interconectados, estos son: (i) **Asesoramiento Político en la Gestión de Recursos Naturales**, (ii) **Manejo sustentable de bosques y de Areas Protegidas**, (iii) **Producción Agropecuaria Sustentable y Comercialización**, y (iv) **Gestión de Cuencas Hidrográficas**. Al mismo tiempo, se trabaja en tres niveles de acción (macro, meso y micro), los cuales consisten en; asesoramiento político, fortalecimiento institucional e implementación local. El **asesoramiento político** se ejecuta por medio de la formación y el apoyo a grupos de trabajo, comités y comisiones, como así también por medio de la elaboración de estudios en el Ministerio del Ambiente y en el Ministerio de Agricultura y Ganadería, los cuales contribuyen con el desarrollo de estrategias, políticas y normas para el desarrollo. El **fortalecimiento institucional** de las organizaciones de la contraparte consiste principalmente en capacitar y acompañar procesos y estudios que posibilitan y amplían el acceso a distintos tipos de conocimiento. Dentro del ámbito o **nivel de implementación** se apoya especialmente a organizaciones de productor@s con el fin de mejorar sus habilidades técnicas, organizativas y administrativas, mejorando sus niveles de información y ampliando su conocimiento. Un elemento importante del programa esta constituido por el asesoramiento de procesos, los cuales mejoran las cadenas de creación de valor de ciertos productos seleccionados. Las **contrapartes del sector privado** participan financiera y conceptualmente en el trabajo de GESOREN. Una de las acciones prioritarias consiste en la formación de socios para la implementación de las cadenas de creación de valor y la ubicación de nuevos mercados en el sector forestal y agrario. La participación

económica de la empresa privada alcanzó en el año 2003 aprox. US\$ 370.000. (véase descripción detallada).



7. Estado actualizado de la ejecución

Resultados importantes desprendidos del asesoramiento otorgado por el programa durante los últimos dos años:

- Elaboración, promulgación e implementación de normas en el sector forestal y de protección de recursos naturales, dirigidas a pequeños y medianos productores cuyo objetivo es lograr una planificación y aprovechamiento forestal sostenible a bajo costo.
- Delegación del control y la administración forestal. El cambio de gobierno en Enero del 2003, las particularidades del nuevo mandato e intereses encontrados por parte del sector maderero han obstaculizado el proceso de terceriarización, encontrándose el mismo en una fase muy difícil, con pocas perspectivas de éxito en un futuro cercano.
- Elaboración, promulgación e implementación del marco normativo para la agricultura orgánica dentro del país.
- Fortalecimiento de gremios y organizaciones en el ámbito nacional, en la región amazónica, y en las provincias de Tungurahua y Esmeraldas, contribuyendo mediante un foro consensuado a la solución de conflictos.
 - Conformación de la corporación local administrativa CoRBS, la cual tiene el fin de manejar de forma sustentable la reserva de biosfera del Sumaco y concretizar la posibilidad de producción de energía alternativa dentro del parque nacional a través de un estudio de pre-factibilidad.
- Aumento de la eficiencia institucional en la investigación agropecuaria, mejorando la transferencia de tecnología a los beneficiarios.
 - Estructuración de un prestador de servicios forestales en la región amazónica para pequeños y medianos productores.
 - Elaboración de modelos replicables dirigidos a la utilización sustentable de los bosques, que acredite ingresos continuos para pequeños y medianos propietarios.

- Desarrollo de tecnologías apropiadas para aumentar la productividad, mejorar la comercialización e incrementar producción agraria ecológica, con el fin de generar valor agregado y aumentar los ingresos para los productores (por ejemplo a través de certificaciones).
- Optimización y/o desarrollo de las cadenas agroproductivas orgánicas o especiales (de calidad, comercio justo) en cacao, café, quinua y bananos. Especialmente, fomento de la cooperación entre sector privado y público (PPP) para mejorar la competitividad y las posibilidades de comercialización para los pequeños y medianos productores.
- En el marco del manejo de cuencas hidrográficas, se ejecutó el mantenimiento y la ampliación de sistemas de riego, con el fin de lograr un aprovechamiento racional de los escasos recursos hídricos. Lo anterior se complementó con la mediación de conflictos surgidos entre los grupos étnicos y los representantes de las diferentes organizaciones de aprovechamiento agrícola de la zona andina, logrando una mejor y menos conflictiva distribución de riego para los pequeños agricultores.



8. Colaboración con otras cooperaciones alemanas

En el ámbito de manejo sostenible de bosques, comercialización y certificación de café orgánico, existen vínculos de cooperación con 6 expertos del **CIM**. Dentro de la Reserva de Biosfera del Sumaco se ejecuta a través de la **cooperación financiera** actividades de infraestructura y producción, así como la titularización de tierras. En el manejo de cuencas hidrográficas en la provincia de Tungurahua, la KfW se encuentra revisando las acciones para mejorar la infraestructura de riego. Seis expertos del **DED** trabajan en agro-forestería, política agraria, manejo de áreas protegidas, asesoramiento organizacional y formación ambiental en cooperación con los cuatro componentes del programa. Con **INWENT** se realizó una medida inicial para la certificación forestal. El **Grupo Verde** en forma de foro, está constituido por representantes del DED, CIM, Embajada de Alemania, la KfW y la GTZ y coordina el trabajo de los organismos alemanes de cooperación para el desarrollo en el sector verde.

9. Cooperación concreta y planificada con otros donantes (temas, actividades, posibles obstáculos/problemas)

Donante:

A finales del 2003 se acordó contractualmente con la **Cooperación Suiza** dos proyectos de cooperación en agro-producción y utilización de recursos hídricos, con un

aporte de Suiza de aprox.1.7 Millones de Dólares. Con el **BID** existen excelentes relaciones de trabajo en el sector de asesoramiento político al Ministerio del Ambiente (reorganización del Ministerio del Ambiente, normativa forestal). El **BID** y la **US-AID** co-financian las medidas de formación técnica (producción y comercialización de cacao). Con la **Cooperación Holandesa** se encuentra establecida una estrecha coordinación de las medidas en el sector de manejo de áreas protegidas. Regularmente se llevan a cabo reuniones formales de **coordinación de donantes** en el campo ambiental. La coordinación de dichas reuniones ha sido asignada para el 2004 a la GTZ. En el campo de la seguridad alimenticia y el desarrollo agrícola participa la GTZ en las rondas de donantes.

ONG's Internacionales: Con **Conservation International** se están concretizando una serie de negociaciones que permitirán establecer un acuerdo para implementar y manejar un área protegida indígena. Con **WWF** se esta desarrollando una cooperación en el campo de la certificación forestal.

Quito, Enero 2004, WL