



LAS EMPRESAS LOCALES DE SERVICIO (ELS) COMO OPORTUNIDAD PARA PRODUCIR UN CAMBIO SOCIAL EN EL SECTOR RURAL ECUATORIANO

Reflexiones sobre el Taller de discusión sobre la formación de las Empresas Locales de Servicios

Rubén Darío Estrada
Marzo 2000

Con el liderazgo del IICA y la participación de 25 instituciones y 34 técnicos se llevo a cabo un taller, en Ibarra, los días 15 y 16 de marzo, para la construcción de una propuesta para desarrollar las Empresas Locales de Servicio (ELS) en el Ecuador. Se seleccionaron cuatro bloques temáticos: a) Funciones, organización y montaje; b) Servicios de apoyo para el fortalecimiento; c) Institucionalidad de las empresas; y d) Sostenibilidad. En cada uno de ellos se nombró un líder que haciendo una revisión y síntesis de un cuestionario contestado previamente por los participantes, identificara aquellos elementos útiles para generar discusión en los grupos de trabajo. Después de 2 días de intercambios de experiencias se llegó a varios consensos sobre como sería la estructura y función de las ELS. Un documento al respecto será enviado próximamente a los participantes.

Los temas más discutidos fueron.

- **Conformación legal**

Los participantes estuvieron de acuerdo que debería ser una organización formal que se mantiene y crece a través de los ingresos que reciben de los productores por el pago de servicios. Las principales inquietudes estaban relacionadas con el rol que jugarían los profesionales en el apoyo a la comercialización de insumos y productos y a la organización de la comunidad.

- **Población objetivo**

La mayoría de los participantes estuvieron de acuerdo en que un sistema de libre mercado, los servicios se orientarían a los productores grandes, incrementándose el desequilibrio social e incrementando la pobreza rural. Un rol de las ELS sería la de **morigerar la aplicación del modelo neoliberal orientando los servicios hacia productores medianos y pequeños.** Esto

implicaba también un apoyo más amplio en aspectos del desarrollo y no sólo servicios de asistencia técnica.

- **Forma de pago de los servicios**

A pesar que existen dudas sobre la mayoría de los mecanismos, por los costos de administración, la figura de un bono que el gobierno da a los productores para ser utilizado en el pago de la asistencia técnica parece el más viable. Este bono representaría inicialmente el 80% de los costos y se iría reduciendo en el tiempo. El resto del costo sería cubierto por los productores.

- **Implementación de las ELS**

Existen unas 26 empresas que tienen 6049 socios y que están necesitando servicios de asistencia técnica. La idea sería seleccionar algunas de ellas para comenzar el proceso con casos pilotos que muestren las oportunidades y dificultades que se encontraran en un esquema de implementación masivo.

POTENCIAL PARA INCORPORAR LAS ELS EN UN PROCESO MAS AMBICIOSO DE CAMBIO SOCIAL

Para el área de políticas de CONDESAN, las ELS son una parte fundamental para realizar un proceso más ambicioso orientado a generar riquezas para los estratos pobres rurales. El IICA y los institutos nacionales e internacionales de investigación han realizado un esfuerzo para identificar aquellas tecnologías promisorias que estarían validadas para ser utilizadas rápidamente por los productores. Los servicios de apoyo a la producción, que básicamente han desaparecido del campo ecuatoriano, sería brindado por las ELS.

El potencial de cambio social en la sierra estaría muy relacionado con los esfuerzos que realicen los socios de CONDESAN para identificar oportunidades productivas para que los fondos de apoyo a alianzas estratégicas y capital de riesgo puedan utilizar eficientemente los esfuerzos que están realizando las otras instituciones.

COMO CONDESAN PUEDE APOYAR EN ESTE ESFUERZO

A pesar que existe un gran discusión sobre cuál es la población objetivo de las ELS y la forma de implementar estas a nivel local, cada una de ellas debe ir buscando su nicho que le permita su sostenibilidad en el largo plazo. La mayor contribución que podemos hacer es asumiendo el compromiso de acelerar el proceso colaborando en aquellos aspectos en los cuales podemos generar valor agregado a los esfuerzos que esta realizando el IICA y el grupo de instituciones que se han conformado para impulsar la alternativa.

Para tal fin lo mas práctico sería apoyar una ELS desde su conformación y brindarle todo la asesoría para que en sus estudios incorporen elementos poco considerados en una asistencia técnica tradicional, de tal forma que sirvan de estudio de caso, que de elementos de juicio para cuando se quiere implementar un proceso de cambio social basado en productividad agropecuaria.

Las principales áreas donde tendríamos oportunidades de colaboración serían:

- **Priorización de áreas y poblaciones objetivos.** Este es un trabajo que difícilmente lo realizarán las ELS, pero que será fundamental para lograr un mayor impacto social y ambiental. Es un trabajo en el cual CONDESAN tiene experiencia reconocida.
- **Análisis de trade off.** Los trabajos sobre el tema que se están realizando en la zona del Angel y San Gabriel serían de gran utilidad para realizar una aproximación más científica a los problemas que estamos enfrentando.
- **Análisis ex-ante de alternativas productivas.** Hacer mejores estimaciones del beneficio social de las alternativas productivas permitirían la participación de otras fuentes de recursos que actualmente no se están utilizando sistemáticamente en la capitalización del campo. Este tipo de trabajos permitiría un respaldo político más amplio y una mejor distribución de beneficios entre los diferentes participantes.
- **Seguimiento y evaluación.** Si a través de estos estudios de caso queremos incidir en políticas, debemos tener un sistema rápido y preciso de retroalimentación que documente a nivel de campo cual es el impacto de las mismas. Estudios complementarios a los realizados por las ELS en su trabajo diario permitirían abordar los problemas en forma más amplia y documentar el impacto que están teniendo acciones macroeconómicas en procesos a nivel micro. Este es un aspecto fundamental para CONDESAN y una integración con las ELS podría ser de gran utilidad para cumplir con este objetivo.