



VEN 004/2000

COSTO DE PRODUCCIÓN Y FINANCIAMIENTO DEL SISTEMA PAPERERO ANDINO

ISMAIRA CONTRERAS DE U. (RESPONSABLE)
OLGA R. MOLINA DE P.
MARISELA C. MORILLO M.

Universidad de Los Andes
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales
Grupo de Investigación sobre la Agricultura Gerencia y Ambiente (GISAGA)
Centro de Investigaciones y Desarrollo Empresarial (CIDE)

MÉRIDA, JUNIO 2000.

I. RESUMEN EJECUTIVO DEL PROYECTO.

La apertura comercial y la competencia global han creado la necesidad de que los negocios planteen nuevas estrategias para sobrevivir. La sustentabilidad en el tiempo y la competitividad de un negocio depende de un adecuado programa de financiamiento y del uso óptimo de los recursos.

En el Estado Mérida, es evidente la importancia del rubro papero en la producción agrícola, el cual ha estado presentando síntomas de reestructuración. No obstante el favorable comportamiento del rubro papero, se deben continuar creando y favoreciendo ventajas competitivas mediante programas de financiamiento adecuado que satisfagan los requerimientos en función de la realidad de los productores; sin embargo, el sano desenvolvimiento del rubro papero y el diseño de un sistema de financiamiento no se concibe sin optimizar el uso de los recursos obtenidos. Por ello esta investigación pretende analizar los costos de producción y de financiamiento formal e informal del sistema papero andino (Municipio Cardenal Quintero y Rangel), para proponer estrategias de control y reducción de costos, optimizando la calidad del producto y el diseño de un sistema de financiamiento acorde con la realidad del sector y de la región.

a) PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Los grandes cambios de política económica a los que ha estado sometida la economía venezolana desde 1989, identificados como programas de estabilización y ajustes estructurales, han afectado considerablemente al sector agrícola y al sistema agroalimentario en general. Específicamente el sector papero se ha visto sometido a la eliminación de subsidios al crédito y a los fertilizantes, así como a la competencia foránea, a través de la importación de papa que cumple el pago de aranceles y las normas fitosanitarias.

La evolución de producción de papa, desde 1984 hasta 1998, se puede resumir de la siguiente manera:

- Durante los años 1984 hasta 1988, ante la existencia de protección, subsidio de insumos, tipo de cambios sobrevaluado, financiamiento abundante y restricción a las importaciones, la producción de papa se caracterizó por un fuerte crecimiento.
- Entre 1989 hasta 1993 la superficie cosechada a nivel nacional se redujo violentamente, debido a la disminución de los precios reales percibidos por los productores; sin embargo, en el Estado Mérida el rendimiento (Kg/ha) experimentó un incremento del 10,5% respecto al período anterior, lo cual compensó la caída de la superficie cosechada y de la rentabilidad.
- Entre 1994 hasta 1998, con la puesta en vigencia del control de cambios (1994-1996) y las trabas en las importaciones, la producción papera creció en un 5% anual, de igual forma se incrementó la superficie cosechada (40,9%) y los rendimientos, todo como consecuencia del mejoramiento de precios de venta reales.

En Venezuela, la papa se cultiva de manera concentrada en los estados andinos y Lara por las condiciones climáticas prevalecientes en estas regiones; particularmente, en el Estado Mérida la producción de papa representa el 29% del valor de la producción agrícola vegetal para 1997, este cultivo se da principalmente en los municipios Pueblo Llano, Cardenal Quintero y Rangel, llegando al 87,4% para 1998; además, se conoció que por lo menos 3000 familias dependen de manera directa de los ingresos obtenidos por el cultivo de este rubro.

En el Estado Mérida, se dio un proceso de reconversión productiva ante la menor protección y apoyo gubernamental desde 1989. Luego, se generó la producción más elevada del país, tanto en los niveles de producción como de superficie cosechada.

“La disminución de los subsidios a los insumos, a los créditos y el sometimiento de la producción nacional de papa a una mayor competencia con las importaciones, ha estimulado una reestructuración de la producción e incrementos del consumo por habitante” (Gutiérrez, 1999: 48)

Esta disminución del apoyo gubernamental propició la reestructuración productiva, la cual a su vez generó el uso más racional de fertilizantes, la sustitución de semilla importada por semilla artesanal y la participación del sector privado por la vía del

financiamiento informal, dadas las grandes dificultades de cumplir con los requerimientos exigidos para que los pequeños y medianos productores puedan acceder al financiamiento formal.

La producción de papa en la región mostró resultados favorables hasta 1998, basada en un cambio de actitud y de comportamiento por parte de los productores, entre los que se destacan el fortalecimiento de formas organizativas como asociaciones de productores y cooperativas, como formas alternativas para enfrentar exitosamente los problemas de falta de crédito, la eliminación de los subsidios, la carestía de los insumos y la presencia de competidores inexistentes hasta ahora.

No se puede obviar la necesidad de analizar profundamente la estructura de costos del sistema papero andino, así como las fuentes de financiamiento que permitan garantizar la sustentabilidad productiva de la papa y su competitividad.

El apoyo financiero ofrecido por los organismos oficiales, ha sido muy limitado para el sector papero, lo cual se evidencia en la evolución del crédito otorgado al rubro papa por parte del Instituto de Crédito Agrícola y Pecuario (ICAP) (cuadro 1) según el cual, de un total de 199 hectáreas apoyadas durante 1990 y pertenecientes a 161 beneficiarios, se llegó en 1998 a 19 hectáreas y a 38 beneficiarios, lo que significa una merma del 90% en el número de hectáreas y del 76,40% en el número de beneficiarios apoyados. En cuanto a los montos destinados al otorgamiento de créditos, por parte de este organismo, de 4,12 millones ⁽¹⁾ llegó a 0,27 millones de bolívares en 1998, resultando una merma del 93,6%.

Como consecuencia del proceso de descentralización y transferencia de competencias, ocurrido en el país a partir de los años 1990, surge en el Estado Mérida un organismo, adscrito a la gobernación del Estado, denominado Instituto de Desarrollo Agropecuario (IDA – Mérida) que luego en el año 1996, pasa a ser el Instituto de Acción Agropecuaria (IAAGRO), los cuales entre sus objetivos fundamentales se plantearon la atención de los requerimientos crediticios de los productores del Estado Mérida, enmarcados dentro del concepto integral de sistemas y circuitos agroalimentarios.

Una breve revisión acerca de la evolución del financiamiento agrícola otorgado, durante el periodo comprendido entre 1995 y 1998, a los municipios Cardenal Quintero y Rangel, zonas seleccionadas para desarrollar el presente proyecto de investigación, señala, que en Cardenal Quintero de Bs 421.676 ⁽²⁾ otorgados en crédito durante el año 1995, se llegó a Bs 73.304, lo que representa una merma del 82,62% en el financiamiento otorgado. El Municipio Rangel recibió Bs 659.524 ⁽²⁾ durante 1995 fue decreciendo para 1996 en 57,74% y para 1997 en 61,07%. En 1998 se incrementa la asignación en un 39,03% con relación a 1995. (Cuadro 2)

⁽¹⁾ En moneda constante de 1984

⁽²⁾ En moneda constante de 1984

En estos Municipios no fue posible conocer la distribución crediticia por rubros, no obstante dada su tradición y cultura de producción papera, es de suponer que gran parte de estos recursos se destinaron a satisfacer requerimientos de unos cuantos productores paperos.

A pesar de no identificarse la producción por rubros para cada Municipio, si fue posible conocer la asignación por rubros para todo el estado y se observa que la papa ocupó el segundo lugar en rubros apoyados crediticiamente por parte del ICAP (8,16%) después de los sistemas riego (84,72%) para 1998, igual ocurrió en IAAGRO donde la papa recibió el 8,29% del total asignado en créditos, ocupando el tercer lugar después de la ganadería (22,32%) y el café (24,66%) para 1998 (Cuadro 3).

Se evidencia la importancia que tiene el rubro papa en la producción agrícola del Estado, dadas las probadas ventajas comparativas de la región para su cosecha.

No obstante, se observa la limitada asignación para los Municipios mencionados, si se tiene en cuenta que para 1998, según información del Ministro de Agricultura y Cría (MAC-Mérida) se estimaba en 414 el número de productores de Cardenal Quintero y en 1.190 los del Municipio Rangel.

Se han establecido programas de apoyo crediticio por parte del sector público y del sector privado, como cooperativas y asociaciones etc; sin embargo, éstos no se han desarrollado en función de la realidad de los productores paperos y de sus verdaderas necesidades, no se han articulado esfuerzos entre los distintos actores, de forma tal que respondan de manera satisfactoria a sus requerimientos y se garantice la sustentabilidad en el tiempo de tales programas.

Finalmente, no es posible analizar el financiamiento del sector papero andino sin una evaluación de su estructura de costos, pues esta última es determinante para optimizar el uso de los recursos humanos, materiales y financieros y así garantizar una rentabilidad para el sector.

CUADRO 1
Créditos otorgados por el ICAP
Producción de papa
Período 1990 – 1998
Por hectáreas, beneficiarios y Bs

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Hectáreas	199	293,5	206	165,2	164	81,5	69	27	19
Beneficiarios	161	175	111	91	0	54	65	26	38
Millones de Bs (1)	4,12	4,28	2,56	1,96	1,83	0,96	1,18	0,32	0,27

Fuente: Contreras 1999

(1) En moneda constante de 1984.

CUADRO 2
Financiamiento formal para los Municipios
Cardenal Quintero y Rangel, por parte de
IDA e IAAGRO.
(en Bolívares)

Base: 1984=100

Municipios	1995	1996	1997	1998
Cardenal Quintero	421.676,00	135.875,00	50.753,00	73.304,00
Rangel	659.524,00	278.739,00	256740,00	916.926,00

Fuente: Contreras 1999

CUADRO 3
Concentración de los créditos de IAAGRO en rubro papa

Rubros	1995	1996	1997	1998
Ganadería	37,72%	28,94%	18,18%	22,32%
Papa	7,14%	14,82%	10,07%	8,29%
Café	9,34%	12,44%	35,80%	24,66%
Total	53,80%	56,20%	64,50%	55,27%

Fuente: Contreras 1999

- **Antecedentes**

A continuación se presenta una breve reseña de algunos trabajos realizados orientados al estudio y presentación de propuestas de financiamiento agrícola:

- 1 Hernández Argelio (1982), presenta una revisión general del crédito agrícola en Venezuela.
- 2 Ortiz de Paz, Pola (1990), plantea una política nacional de financiamiento agrícola expresada en diecisiete puntos, que van desde la incidencia de la productividad de la tierra y mano de obra agrícola hasta el papel de la banca comercial en apoyo al sector.
- 3 Micheo Alberto (1992 y 1995), presenta un análisis crítico de la gestión crediticia hacia los pequeños y medianos productores de café.

- 4 Fernández Mario (1993), presenta una propuesta para la creación de la Caja Agraria Mucuchies. Plantea los objetivos de la misma estructura y su reglamentación.
- 5 Gómez Álvarez, Felipe (1994), expone la necesidad de ajustar los intereses, plazos y condiciones de los créditos, a los rendimientos obtenidos en el negocio agrícola.
- 6 Yulema Bolivar (1994), plantea la reforma del sistema financiero agrícola, la creación de cajas de ahorro rurales, la superintendencia de crédito agrícola, la junta regional de crédito agrario y el fondo regional agrícola. Propone además, el establecimiento de una serie de programas orientados todos a dar prioridad y rentabilidad al sector a fin de garantizar la recuperación de los créditos.
- 7 Valera Eduardo (1994), plantea el establecimiento de un programa de financiamiento integral agrícola y la constitución de desarrollos integrales agropecuarios, coinciden con Pola Ortiz de Paz, al afirmar que el principal problema del financiamiento agrícola no es la falta de recursos sino el uso ineficiente de los mismos.
- 8 Cols Jonathan (1997), plantea el financiamiento agrícola como una de las condiciones necesarias para lograr un sector agroalimentario con una competitividad sostenible.
- 9 Barrios Ross, Armando (1998), propone fortalecer los programas de financiamiento a asociaciones de productores, disposición de garantías que respalden suficientemente el crédito y de un sistema de tasas de interés con descuentos decrecientes.
- 10 Contreras de U, Ismaira (1999), presenta un análisis de la evolución del financiamiento agrícola, por la vía del financiamiento formal, en Venezuela, periodo 1983 - 1990 y en el Estado Mérida, periodo 1990 – 1998

- **Justificación**

La apertura comercial y la competencia global han creado la necesidad de que cualquier negocio se plantee nuevas estrategias para sobrevivir en un mercado cada vez más exigente. Estas estrategias deben estar orientadas hacia el control y la reducción de los costos, que incidirán en la correspondiente disminución de los precios de venta, en el aumento del poder adquisitivo de los consumidores, en el crecimiento del negocio y, en general, en el progreso de la economía del país.

Los costos de producción comprenden desde la compra de la materia prima, la cancelación de sueldos y salarios y otros gastos generales de producción; además de los gastos de operación y financiamiento. Una buena gestión de costos permite al productor estar seguro de su participación en el mercado, así como, tener conocimientos, precisos sobre sus verdaderos costos y el margen de ganancia que genera su producción.

Por su parte, el financiamiento agrícola representa un insumo fundamental en la producción agrícola, especialmente en la que adelantan pequeños y medianos productores, quienes no logran acumular capital para disponer de los fondos necesarios en el proceso productivo. Esta realidad los obliga a acudir a fuentes externas de financiamiento formales, como pueden ser la banca comercial y los institutos oficiales de crédito e informales como son los sistemas cooperativos particulares, los prestamistas, los intermediarios, entre otros. En ambos casos, las ofertas a su alcance no se ajustan a sus requerimientos y a sus posibilidades reales de satisfacerlas, generándose una descapitalización, empobrecimiento, con la consecuente desmejora de la calidad de vida y en última instancia, abandono del campo.

Un adecuado programa de financiamiento debe permitir, administrar eficientemente las inversiones que se realicen con los fondos obtenidos, minimizar los costos implícitos y optimizar el uso de los recursos obtenidos, a fin de generar valor agregado, mejorar las condiciones generales del proceso, del productor y de su entorno familiar, garantizando sustentabilidad en el tiempo y permitiendo ser competitivo.

b) INSERCIÓN DEL PROBLEMA EN LAS LINEAS DE INVESTIGACIÓN

De acuerdo a convocatoria del Vicerrectorado Académico de la Universidad de los Andes (ULA) sobre, Líneas de Investigación del Sistema Agrícola Papero, se ha solicitado la participación en el Proyecto Institucional Cooperativo (PIC) AGENDA PAPA, en el Área Temática II, referida a aspectos sociales, políticos y económicos, específicamente a los estudios de costos de producción y alternativas para su disminución, y rol de las instituciones agrarias en el sistema papero alto andino, concretamente en lo concerniente al financiamiento del sector papero andino.

c) POTENCIALES CLIENTES, USUARIOS O BENEFICIARIOS DEL PROYECTO.

Zona de influencia: Municipios Rangel y Cardenal Quintero del Estado Mérida.

1) Organizaciones Públicas

Ministerio de Agricultura y Cría (MAC)

Unidad Estatal de Desarrollo Agrario (UEDA) del MAC

Instituto de Acción Agropecuaria (IAAGRO) de la Gobernación del Estado Mérida .

2) Organizaciones Privadas

Fundación para la Capacitación e Investigación Agrícola a la Reforma Agraria (CIARA)

Cooperativas y Asociaciones de Productores

Banca Comercial

3) Productores de los Municipios seleccionados y de otras Comunidades.

d) OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Analizar los costos de producción y el financiamiento formal e informal del sistema papero andino (Municipios Cardenal Quintero y Rangel), a los fines de: proponer estrategias para la reducción de costos, optimizando la calidad del producto y el diseño de un sistema de financiamiento acorde con la realidad del sector productivo y de la región.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS (Propuestas concretas)

- 1.** Estudiar toda la temática referida a los costos de producción, reducción de los mismos y al financiamiento formal e informal.
- 2.** Identificar y caracterizar los sistemas de acumulación de costos y las fuentes formales e informales de financiamiento, presentes en los Municipios mencionados.
- 3.** Analizar las variables implícitas en la estructura de costos (tierra, materias primas, insumos, mano de obra, comercialización, transporte y otros) y en las distintas modalidades de financiamiento agrícola (tasas de interés, plazos, garantías, etc) a los fines de determinar su presencia e influencia en las prácticas cotidianas que se dan en la producción papera de la zona.
- 4.** Conocer distintas experiencias de administración de costos y de financiamiento agrícola, en el ámbito regional, nacional e internacional.
- 5.** Proponer un programa de control y reducción de costos y de financiamiento sustentable para el sector papero de la región andina, de forma tal que contribuyan con el desarrollo sostenible de la agricultura y con el mejoramiento de la calidad de vida de los pequeños y medianos productores.
- 6.** Generar información estadística de fuentes primarias, referidas a sistemas de producción, procesos productivos, satisfacción de las necesidades básicas de los productores y sus familias, nivel de ingresos, patrones de consumo, destino de los recursos obtenidos en préstamo, etc.

e) RESULTADOS

Al proponer un programa de control y reducción de costos se deberá diseñar un sistema contable de acumulación de costos, que permita al productor calcular el costo de producción y venta, así como la utilidad bruta por cada rubro, o tipo de cultivo. Dicho sistema contable estará integrado por un catálogo de cuentas, un plan de asientos, un conjunto de estados financieros, un plan de formas y un plan de libros.

Para reducir los costos, se diseñará un sistema de costos basado en actividades (ABC), el cual se insertará en el sistema contable, por cuanto el mismo permitirá una correcta imputación de costos y el establecimiento de un enfoque administrativo basado en actividades (ABM), el cual consiste en reducir las actividades que no agregan valor, reforzar aquellas que agregan valor, de tal manera que se produzcan ahorros y se creen ventajas competitivas.

Para alcanzar estos resultados, los beneficios del proyecto-productores papeiros de los Municipios Cardenal Quintero y Rangel – facilitarán información referida al proceso productivo – insumos utilizados, actividades, transacciones realizadas, etc., de forma tal que se pueda proponer un programa de control y reducción de costos adaptado al sector de la región.

En lo que a financiamiento se refiere se pretende proponer un programa de financiamiento para el sistema papero de los Municipios Cardenal Quintero y Rangel, ajustado a las necesidades y posibilidades reales de los productores y con garantía de sustentabilidad en el tiempo. El programa estará conformado por una base de datos actualizada de los productores de papa: Cardenal Quintero y Rangel donde se indique:

- Número de productores de la zona, diferenciados como pequeños, medianos y grandes.
- Número de hectáreas, producción promedio anual, costos asociados.
- Recursos humanos, materiales y financieros de que dispone y aquellos para los que requiere financiamiento.
- Situación legal del productor, con relación a tenencia de la tierra y de otros bienes muebles o inmuebles que pueden ser dados en garantía.
- Indicadores de calidad del suelo, de la semilla y de la producción.
- Identificación de los mercados potenciales del producto.
- Determinación de formas y plazos de pago, de acuerdo con las características identificadas en la producción y en el productor.
- Fijación y monitoreo de las tasas de interés ajustadas a la realidad del productor y a las exigencias de mantenimiento del propio programa. (sustentabilidad financiera).

- Sistemas organizativos de productores existentes en las zonas objeto de estudio¹ . Conexión con las entidades públicas y privadas que ofrecen apoyo financiero.
- Definición de un plan estratégico (largo plazo) y táctico (corto plazo) con precisión de objetivos y metas a lograr así como la forma de implantar los correctivos necesarios, en caso de desviaciones.
- Definición de mecanismos de control y seguimiento del programa implantado, así como la estructura organizativa y el flujograma de actividades.

Para lograr diseñar este programa se debe:

- 1 Precisar los ciclos de producción de papa.
- 2 Conocer los requerimientos por etapas del proceso productivo.
- 3 Identificar los requerimientos que permiten satisfacer las necesidades fundamentales del productor y de su núcleo familiar.
- 4 Identificar los ingresos, adicionales a la producción de papa, que recibe el productor o algún miembro del grupo familiar.
- 5 Propiciar talleres, seminarios y encuentros entre productores, instituciones y actores en general, involucrados en el sistema papero a fin de lograr articulación y sinergia necesaria para el éxito del programa.
- 6 Promover la participación actual de los productores en el desarrollo del programa de financiamiento para que se convierta en su protagonista y en su fiel vigilante.

¹ Se pretende articular esfuerzos con otros equipos que aborden esta temática, en el contexto de la agenda papa.